

**Резолюция  
круглого стола на тему:  
«Анализ исполнения ФЗ №498 “Об ответственном обращении с  
животными” в России в 2020 году»**

16 «октября» 2020 г.

г. Москва, ул. Покровка, д. 5  
Дом общественных организаций

**Участники заседания:**

1. Корецких Юрий Алексеевич – Председатель Правления Межрегиональной общественной организации в сфере защиты животных «Альянс Защитников Животных», модератор круглого стола.
2. Шевелева Екатерина Владимировна – юрист, член Ассоциации юристов и специалистов по правам и защите животных «ЗООПРАВО».
3. Немцова Евгения Юрьевна – юрист, член Ассоциации юристов и специалистов по правам и защите животных «ЗООПРАВО».
4. Стрельникова Эльвира Анатольевна – волонтер муниципального приюта (г. Москва).
5. Коваленко Наталья Юрьевна – представитель краевого общественного движения «Зоозащита-ДВ», г. Хабаровск.
6. Нагорнов Евгений Анатольевич – председатель правления регионального отделения МОО «Альянс Защитников Животных» в Пензенской области.
7. Лангинен Ирина Викторовна – председатель правления регионального отделения МОО «Альянс Защитников Животных» в Калининградской области.
8. Халина Татьяна Николаевна – председатель правления регионального отделения МОО «Альянс Защитников Животных» в Архангельской области.
9. Олькова Елена Юрьевна – представитель Местной общественной организации защитников животных "Островок надежды", г. Пермь.
10. Григорьева Татьяна Викторовна – корреспондент, зоозащитница, Белгородская область.
11. Юрченко Михаил Васильевич – зоозащитник, г. Москва.
12. Шилин Сергей Владимирович – член МОО «Альянс Защитников Животных».
13. Синцов Олег Олегович – член МОО «Альянс Защитников Животных».
14. Шипякова Екатерина Андреевна – член МОО «Альянс Защитников Животных».
15. Портнова Кристина Владимировна – член МОО «Альянс Защитников Животных».

**В ходе круглого стола состоялось обсуждение следующих вопросов:**

1. Анализ результатов исполнения Федерального закона №498-ФЗ «Об ответственном обращении с животными» (далее – «ФЗ №498») в первом полугодии 2020 года на основании официальных ответов субъектов Российской Федерации.

2. Проблемы исполнения ФЗ №498 в области обращения с животными без владельцев.
3. Исполнение ФЗ №498 в Хабаровском крае.
4. Проблемы с открытием продухов в подвалах для кошек.
5. Проблемы исполнения ФЗ №498 в области использования животных в культурно-зрелищных целях.
6. Ситуация с исполнением ФЗ №498 в Москве (и Новой Москве).
7. Исполнение ФЗ №498 в Калининградской области.
8. Исполнение ФЗ №498 в Пензенской области.
9. Исполнение ФЗ №498 в Архангельской области.
10. Исполнение ФЗ №498 в Пермской области.
11. О необходимости обеспечения прозрачности при обращении с животными без владельцев.

**По результатам обсуждений и выдвинутым предложениям приняты следующие решения:**

1. Обратиться к Генеральной прокуратуре Российской Федерации с просьбой провести проверки случаев массовой эвтаназии животных без владельцев в следующих регионах: Забайкальский край, Ненецкий АО, Пензенская обл., Сахалинская обл., Алтайский край, Кемеровская обл., Республика Саха (Якутия), Кировская обл., Белгородская обл., Калининградская обл., Пермский край, Волгоградская обл., Архангельская обл., Магаданская обл., Республика Коми, Республика Бурятия, Ставропольский край, Свердловская обл., Чукотский АО, Красноярский край, Республика Дагестан, Самарская обл, Омская обл, Краснодарский край.

2. Направить в Государственную Думу Российской Федерации обращение с предложением внести следующие поправки в федеральное законодательство:

- внести в проект нового федерального Кодекса об административных правонарушениях наказания за нарушения положений ФЗ №498 «Об ответственном обращении с животными» и нормативно-правовых актов к нему дополнения в виде отдельной главы «Правонарушения в сфере обращения с животными», в которую должны войти: жестокое обращение с животными без признаков уголовного деяния, нарушения требований к содержанию и использованию животных физическими лицами, нарушения правил осуществления деятельности с животными без владельцев, нарушения требований к приютам для животных, нарушения в сфере использования животных в культурно-зрелищных целях, а также нарушения других положений ФЗ №498;

- установить, что осмотр поступивших в приют животных должен проводиться в момент передачи животного в приют, а также установить начало течения срока карантинирования в приюте с момента осмотра животного (п. 1 ч. 7 ст. 16 ФЗ №498).

- доработать п. 5 ч. 7 ст. 16 ФЗ №498, устанавливающий обязанность владельца приюта возвращать владельцам животных, имеющих на ошейниках или иных предметах сведения о

владельцах, а именно раскрыть понятие "иных предметов", а также включить дополнительные доказательства для подтверждения права собственности на животное;

- внести в п. 4 ч. 2 ст. 18 ФЗ №498 дополнение - "индивидуальные предприниматели, юридические лица и иные лица, осуществляющие отлов животных без владельцев, несут ответственность за их жизнь и здоровье".

- установить на федеральном уровне время транспортировки отловленных животных без владельцев с момента отлова и до момента передачи в приют и предельное расстояние от места отлова до приюта;

- установить, что информация об отловленных животных без владельцев должна размещаться бессрочно на сайте государственного органа, осуществляющего полномочия по обращению с животными без владельцев (либо государственного или муниципального органа, которому эти полномочия переданы) (п. 7 ч. 7, ч.ч. 9, 10 ст. 16 ФЗ №498).

- установить, что лицо, транспортирующее отловленное животное в приют должно вести видеозапись процесса передачи животного в приют;

- установить в ст. 18 ФЗ №498, что индивидуальные предприниматели либо юридические лица, осуществляющие отлов, транспортировку и возврат на прежние места обитания животных без владельцев обязаны предоставлять копии видеозаписей отлова, передачи в приют и возврата на прежнее место обитания животного уполномоченному органу исполнительной власти субъекта Российской Федерации;

- ввести определение «немотивированной агрессивности» животных для раскрытия и уточнения п. 4 ч. 1 ст. 18 ФЗ №498;

- ввести в ч. 2 ст. 18 ФЗ №498 дополнение о запрете использования курареподобных препаратов во время отлова животных без владельцев;

- в ст. 16 ФЗ №498 установить, что индивидуальные предприниматели или юридические лица, осуществляющие государственные полномочия по обращению с животными без владельцев, обязаны обеспечить круглосуточную непрерывную онлайн видеотрансляцию из приюта со всех мест, где находятся животные, а также обеспечить круглосуточную видеофиксацию в автомобиле, в котором транспортируются животные (видео в автомобиле должно быть направлено на часть автомобиля, в котором непосредственно транспортируются животные);

- установить в ст.ст. 16, 18 ФЗ №498, что информация о животных, переданных новым владельцам, а также информация о таких владельцах передается в уполномоченный орган исполнительной власти субъекта РФ;

- установить, что в п. 4 ч. 1 ст. 18 ФЗ №498 под возвратом животных на прежние места обитания подразумевается их возврат по тому же адресу, где животное было отловлено, адрес отлова животного должен фиксироваться с привязкой к местности;

- установить в ст.ст. 16, 17, 18 ФЗ №498, что индивидуальному предпринимателю либо юридическому лицу, исполняющему мероприятия при осуществлении деятельности по обращению с животными без владельцев, при возврате животного его прежнему владельцу, либо передаче новому владельцу, запрещено требовать с прежнего либо нового владельца оплату за мероприятия, проведенные в отношении данного животного;

- установить, что государственный надзор в области обращения с животными в части деятельности по обращению с животными без владельцев осуществляет федеральный орган исполнительной власти;
- добавить в ст. 15 ФЗ №498 положение о запрете использования диких животных в цирках и зоотеатрах;
- добавить в ст. 15 ФЗ №498 положение о запрете использования морских млекопитающих в дельфинариях и океанариумах;
- расширить перечень исключений для проведения проверок субъектов малого и среднего предпринимательства, основанием для которых является осуществление деятельности в области обращения с животными, в том числе деятельность по обращению с животными без владельцев (ч. 1.1 ст. 26.2 Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ);
- расширить полномочия Росприроднадзора в части проведения оперативно-розыскных мероприятий для установления лиц, причастных к преступлениям, правонарушениям против окружающей среды, природопользования, объектов животного мира, животных в неволе, животных, используемых в культурно-зрелищных целях, с учетом ограничений, установленных Постановлением Правительства Российской Федерации от 30 ноября 2019 г. №1560;
- выделить в бюджете Российской Федерации на следующий год и на последующие три года бюджетные средства для учреждения и развития реабилитационных центров для конфискованных диких животных, содержащихся или используемых в условиях неволи с нарушением требований, установленных федеральным законодательством и подзаконными актами, а также средства на расширение и развитие уже имеющихся центров реабилитации, в целях исполнения ст. 22 ФЗ №498 и Постановления Правительства РФ от 12 декабря 2019 г. №1659 «Об утверждении Правил обращения с конфискованными дикими животными в неволе, возврат которых в среду их обитания невозможен».

3. Направить в Правительство Российской Федерации обращение с предложением внести следующие поправки:

В Постановление Правительства РФ №1180 от 10.09.2019 «Методические указания по обращению с животными без владельцев»:

- уточнить пункт 7, указав, что надпись на автотранспортном средстве, в котором осуществляется транспортировка животных, должна быть неснимаемой и несмываемой, размещаться на боковых и задней частях автомобиля, также должны быть установлены расстояние, с которого должна читаться надпись, либо непосредственно размеры такой надписи;
- установить температурный режим, при котором запрещается отлов и транспортировка животных без владельцев с учетом времени года, если транспортное средство, на котором осуществляется транспортировка животного, не оборудовано техническими приспособлениями, обеспечивающими безопасный для животного температурный режим;

- установить, что на фотографии животного, поступившего в приют, указанное животное должно быть одно, без присутствия иных животных, а само фотографирование должно проводиться в определенных ракурсах: спереди, сбоку и сзади.

В Постановление Правительства РФ №1212 от 18.09.2019 «Перечень случаев, при которых допускается использование животных в культурно-зрелищных целях вне мест их содержания или за пределами специально предназначенных для этого зданий, сооружений, а также на необособленных территориях»:

- исключить п. 5 «Организация и проведение цирковых представлений с участием животных в рамках гастрольной деятельности цирков и зоотеатров.»

В «Санитарных правилах СП 3.1.096-96 и Ветеринарных правилах ВП 13.3.1103-96» исключить из п. 5.6 умерщвление собак и кошек, подозрительных по заболеванию бешенством. Не допустить внесения в проект «Ветеринарных правил осуществления профилактических, диагностических, ограничительных и иных мероприятий, установления и отмены карантина и иных ограничений, направленных на предотвращение распространения и ликвидацию очагов бешенства» и последующего принятия норм об умерщвлении животных без владельцев в связи с подозрением на заболевание бешенством.

4. Направить предложение в мэрию Москвы о необходимости скорейшего строительства муниципального приюта в ТиНАО.

5. Направить в Генеральную прокуратуру Российской Федерации запрос с просьбой разъяснить, имеются ли коллизии в положениях Федерального закона №498-ФЗ «Об ответственном обращении с животными», ч. 1 ст. 231 Гражданского кодекса Российской Федерации и ст. 14.1, 16.1 Федерального закона №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации». В частности:

- имеются ли неопределенности в полномочиях органов местного самоуправления по принятию в собственность безнадзорных животных от лиц, которые их временно содержали?

- обязаны ли лица, занимающиеся деятельностью по обращению с животными без владельцев, содержать отловленных животных без владельцев в течение шести месяцев (ч. 1 ст. 231 ГК РФ) перед передачей их в муниципальную собственность и не осуществлять в течение этого срока их возврат в прежние места их обитания (п. 4 ч. 1 ст. 18 ФЗ №498-ФЗ) и стерилизацию поступивших в приюты животных без владельцев (п. 3 ч. 7 ст. 16 ФЗ №498-ФЗ)? Являются ли в данном случае требования, установленные в ч. 1 ст. 231 ГК РФ, приоритетными над п. 4 ч. 1 ст. 18 ФЗ №498-ФЗ и п. 3 ч. 7 ст. 16 ФЗ №498-ФЗ в силу действия п. 2 ст. 3 ГК РФ?

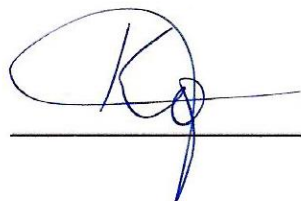
6. Направить в Министерство строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации следующие обращения:

- об отмене инициативы о внесении изменений в Жилищный кодекс РФ поправок, которые устанавливают право использовать общее имущество собственников многоквартирного дома по решению Общего собрания собственников в части принятия решений относительно

установки сеток, решеток и других преград на продухи в подвальных помещениях;

- об отмене исполнения сотрудниками управляющих компаний, обслуживающих организаций п. 3.4.1, 3.4.7. Госстроя РФ от 27 сентября 2003 г. № 170 «Об утверждении Правил и норм технической эксплуатации жилищного фонда» на основании принятия Постановления Правительства РФ от 23.11.2019 №1498 «О внесении изменения в правила содержания общего имущества в многоквартирном доме»;
- о введении запрета сотрудникам управляющих и обслуживающих компаний устанавливать сетки, решетки и другие преграды на продухах в подвальных помещениях многоквартирных домов в целях обеспечения гуманного обращения с животными без владельцев, до момента стабилизации ситуации с животными без владельцев в каждом регионе, а именно, до момента, когда каждое животное без владельца, находящееся на улице, может быть помещено в приют для животных для проживания и поиска нового владельца.

Модератор круглого стола



/Коретких Ю.А./